



Rapport annuel sur l'application du règlement de gestion contractuelle

Jolyane Houle | 6 mars 2023

Préambule

- Sanctionné le 16 juin 2017, la Loi visant principalement à reconnaître que les municipalités sont des gouvernements de proximité et à augmenter à ce titre leur autonomie et leurs pouvoirs, permet, depuis le 1^{er} janvier 2018, à une municipalité de prévoir les règles régissant la passation de ses contrats dont le montant de la dépense est de 25 000\$ et plus, mais inférieure au seuil obligeant l'appel d'offres public (AOP). L'article 938.1.2 du Code municipal du Québec (C.M.) exigent par ailleurs que des règles à cet effet soient prévues au Règlement de gestion contractuelle (RGC) de la municipalité. Par exemple, elle pourrait établir le seuil de la dépense à partir duquel elle attribue ses contrats de gré à gré. Ce seuil pourrait varier selon le type de contrat (services professionnels, exécution de travaux, etc.) Conformément à l'article 938.1.2 du C.M., la Municipalité doit présenter annuellement un rapport concernant l'application du Règlement de gestion contractuelle.

OBJET

Ce rapport a pour principal objectif de renforcer la transparence du processus de gestion contractuelle de la municipalité en renseignant les citoyens sur l'application des mesures prévues à son RGC.

LE REGLEMENT SUR LA GESTION CONTRACTUELLE

En vertu de l'article 278 de la Loi visant principalement à reconnaître que les municipalités sont des gouvernements de proximité et à augmenter à ce titre leur autonomie et leurs pouvoirs, les politiques de gestion contractuelle des organismes municipaux sont réputées des Règlements sur la gestion contractuelle (RGC), et ce depuis le 1^{er} janvier 2018.

La Municipalité de Dosquet a apporté une modification à son règlement de gestion contractuelle en 2021 en incluant des mesures afin de favoriser les entreprises québécoises pour tout contrat qui comporte une dépense inférieure au seuil décrété pour la dépense d'un contrat qui ne peut être adjugé qu'après une demande de soumission publique.

Le règlement de gestion contractuelle de la Municipalité de Dosquet adopté en 2022 prévoit des mesures favorisant le respect des lois applicables qui visent à lutter contre le truquage des offres, le respect de la Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbyisme, la prévention des gestes d'intimidation, de trafic d'influence ou de corruption, la prévention des situations de conflits d'intérêts et toute autre situation susceptible de compromettre l'impartialité et l'objectivité du processus de demandes de soumissions et de la gestion du contrat qui en résulte.

OCTROI DES CONTRATS

Voici la liste des contrats de plus de 25 000\$ octroyés en 2022 :

- SERVICE DE RÉCUPÉRATION
RÉCUPÉRATION COLLECTE : 25 942,32 \$
- FQM ASSURANCES
ASSURANCES : 30 856,48\$
- MINISTRE DU REVENU
DAS : 74 992,30 \$
- M.R.C. DE LOTBINIÈRE
QUOTES-PARTS : 140 312,11 \$
- TRANSPORT MERCIER ET FILS INC.
DÉNEIGEMENT ET TRAVAUX: 69 110,52\$
- MINISTRE DES FINANCES
SERVICE SURETÉ DU QUÉBEC : 91 451,00 \$
- HYDRO QUÉBEC
ÉLECTRICITÉ : 44 453,60 \$
- BFN BEAUDET FAILLE NORMAND, ARCHITECTES
ARCHITECTE CHALET DES LOISIRS : 57 774,94 \$
- PAGEAU MOREL ET ASSOCIÉS
INGÉNIERIE MÉCANIQUE CHALET DES LOISIRS : 45 990,00\$
- RECEVEUR GÉNÉRAL DU CANADA
DAS : 26 724,22\$
- THIVIERGE ET FILS
PUITS ARTÉSIEN ET CONDUITES : 31 380,42\$
- XYLEM CANADA COMPANY
RÉPARATION STATIONS DE POMPAGE : 31 909,29\$

LES MODES DE SOLLICITATION

La municipalité peut conclure des contrats selon les trois principaux modes de sollicitation possibles : le contrat conclu de gré à gré; le contrat conclu à la suite d'un appel d'offres sur invitation auprès d'au moins deux fournisseurs; ou le contrat conclu à la suite d'un appel d'offres public. Pour déterminer le mode de sollicitation à utiliser, l'organisme municipal tient compte de l'estimation de la dépense du contrat qu'il désire octroyer ainsi que des dispositions législatives et réglementaires à cet égard. Il est à noter que la municipalité ne peut pas diviser un contrat en plusieurs contrats en semblable matière, sauf si cette division est justifiée par des motifs de saine administration ou si un contrat est nécessaire dans le cadre d'un recours devant un tribunal, un organisme ou une personne exerçant des fonctions judiciaires ou juridictionnelles.

CONTRAT DONT LA DEPENSE EST INFERIEURE A 25 000\$ ET CONCLU DE GRE A GRE

Le Règlement de gestion contractuelle ne prévoit aucune règle spécifique à ce type de contrat. Pour l'année 2022, tous les contrats dont la dépenses est inférieure à 25 000\$ et conclu de gré à gré l'ont été selon les règles en vigueur.

CONTRAT DONT LA DEPENSE EST SUPERIEURE A 25 000\$ ET INFERIEURE AU SEUIL OBLIGEANT L'APPEL D'OFFRES PUBLIC

La municipalité peut prévoir les règles de passation des contrats qui comportent une dépense supérieure à 25 000 \$ et inférieure au seuil obligeant l'appel d'offres public dans un règlement sur la gestion contractuelle (RGC) précisant pour quelles catégories de contrats ces règles s'appliqueront. La municipalité a adopté de mesures de passation dans son RGC et peut accorder les contrats après avoir procédé à un appel d'offres par voie d'invitation écrite auprès d'au moins deux fournisseurs ou de gré à gré si la dépense est de 25 000 \$ ou plus, mais inférieure au seuil obligeant l'appel d'offres public. Dans ce cas, le délai pour la réception des soumissions ne doit pas être inférieur à 8 jours.

Le processus d'appel d'offres sur invitation ainsi que l'octroi de contrat s'est déroulé selon les règles applicables en vigueur.

CONTRAT DONT LA DEPENSE EST SUPERIEURE AU SEUIL OBLIGEANT L'APPEL D'OFFRES PUBLIC

La municipalité doit passer par une demande de soumissions publique afin d'octroyer un contrat dont la dépense est supérieure au seuil obligeant l'appel d'offres public. La municipalité doit alors respecter des délais minimaux de réception des soumissions de 15 jours ou de 30 jours et ouvrir les demandes de soumissions à certains territoires, selon ce qui est prévu dans le règlement ministériel fixant les valeurs de seuils et les délais minimaux de réception des soumissions.

Il existe quelques exceptions à la procédure d'appel d'offres public, notamment pour les contrats de services professionnels à exercice exclusif. En effet, les organismes municipaux peuvent accorder des contrats :

- de gré à gré pour les professions suivantes : médecin, dentiste, pharmacien et infirmier;
- sur invitation écrite auprès d'au moins trois fournisseurs pour les professions suivantes : avocat et notaire.

PLAINTE

Aucune plainte n'a été reçue concernant l'application du Règlement de gestion contractuelle

SANCTION

Aucune sanction n'a été appliquée concernant l'application du Règlement de gestion contractuelle.